

# 加大首都生物多样性保护执法力度 促进人与自然和谐共生

王怀民

十八大以来，在习近平生态文明思想引领下，中国坚持生态优先、绿色发展，生态环境保护法律体系日臻完善、监管机制不断加强、基础能力大幅提升，生物多样性治理新格局基本形成，生物多样性保护进入新的历史时期。

2021年10月8日，首次发布《中国的生物多样性保护》白皮书提出，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然，加大生物多样性保护力度，促进人与自然和谐共生。同时强调，要加大执法监督力度，坚决制止和惩处破坏生态系统、物种和生物资源的行为，不断提升生物多样性治理能力，实现自然生态系统良性循环，不断满足人民日益增长的优美生态环境需求。

2021年10月12日，习近平主席在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)领导人峰会上的主旨讲话中强调，秉持生态文明理念，共同构建地球生命共同体，首次提出三个构建“地球家园”的愿景，开启人类高质量发展的新征程，为全球生物多样性治理指明方向，为推进全球生态文明建设增强信心。

北京园林绿化是首都生态环境建设的主

体，深入贯彻落实习近平生态文明思想，自觉践行“两山理论”，紧紧围绕落实新版城市总规、服务首都核心功能、提高市民绿色福祉为重点，加强山水林田湖草沙一体化保护和治理，城市生态系统质量稳步提升，人民群众的生态环境获得感、幸福感、安全感不断增强。截止2020年，全市林地资源总面积113万公顷；自然保护地资源共五大类79个，总面积36.8万公顷，约占市域面积的22%；林业种质资源有苗圃1189个、面积1.65万公顷，重点保护天然种质资源47种，国家林业和草原局授予植物新品种权406件；野生植物资源有维管束植物2088种，其中包括百花山葡萄等国家级重点保护野生植物，北京水毛茛等80种（类）北京市重点保护野生植物；野生动物资源有陆生野生动物33目106科596种，其中鸟类503种、兽类63种、两栖爬行类30种。另外，北京位于东亚-澳大利亚候鸟迁徙通道，每年春秋两季约有330万只候鸟过境；从总体上看，全市森林覆盖率已达到44.4%，森林蓄积量达到2520万立方米，城市绿化覆盖率达到48.46%，湿地率3.6%，人均公共绿地面积达到16.5平方米，生态环境持续向好，北京已成为生物多样性

最为丰富的国际化都市之一。

北京园林绿化系统执法者是绿水青山的守护者、宜居环境的建设者、人民群众绿色福祉的推动者，在生态建设和执法监督中承担着重要职责任务，要紧紧围绕首都“四个中心”的功能定位以及超大城市治理体系和治理能力现代化要求，坚持首善标准，提高政治站位，用世界的眼光、发展的角度、讲政治的高度看待和认识加强首都生态资源保护和执法监督的极端重要性，把加强生物多样性保护作为践行习近平法治思想和生态文明思想的生动实践，积极依法履行职责，推动人与自然和谐共生。在执法实践中，要着力从四个方面聚焦用力。

一要牢固树立绿色发展理念，为生物多样性保护发挥引领作用。践行“绿水青山就是金山银山”理念，将生物多样性作为可持续发展的基础、目标和手段，科学、合理和可持续利用生物资源，给自然生态留下休养生息的时间和空间，从保护自然中寻找发展机遇，在执法实践中贡献智慧力量。全面落实保护森林、野生动物、野生植物、自然保护区等法律法规和规章，强化依法保护的能力。把人民群众对良好生态环境的期盼作为执法为民的方向和动力，做到民有所呼、我有所应，让首都园林绿化从绿起来、美起来向活起来、优起来转变，把北京建设成为天蓝水清、森林环绕、鸟语花香的生态城市，为生物多样性持续发展拓展空间。

二要严肃查处各类违法行为，为生物多样性保护提供法治保障。强化对中国生物多样性保护上升为国家战略思维的认识，强化生物保护样是关系人类福祉，是人类赖以生存和发展的重要基础的认识，要持续推动、不断发力，加快生物多样性保护法制建设，以落实法律法规明确的园林绿化主管部门行

使的执法职权为重点，有针对性地开展生物多样性保护执法检查，配合相关部门开展“绿盾”自然保护区强化监督、“净网行动”、“清风行动”等专项执法行动，采取零容忍的态度，严厉打击破坏森林资源的各类违法行为，形成严打严防严管严控的高压态势。加强跨部门、跨区域联合执法、综合执法、协同执法，涉嫌违法犯罪的，依法依规移送相关案件线索，为生物多样性保护与可持续发展提供坚实的法治保障。

三要建立健全执法协作机制，为生物多样性保护创建安全环境。统筹推进山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理，实施自然保护区体系建设，强化生物安全管理，严守生态保护红线，协同推进生物多样性保护与绿色发展。以落实《北京市野生动物保护管理执法协调机制》《北京市人民检察院北京市林长制办公室关于建立“林长+检察长”协同工作机制的意见》《北京市行政执法机关移送涉嫌犯罪案件工作办法》为牵引，不断完善行政执法与监察执法、刑事司法的衔接机制，实现行政执法、刑事司法和监察信息共享机制化、案情通报常态化、移送标准和程序规范化。巩固深化联合会商、协同执法、京津冀一体化合作等机制成果，加大重大、疑难、复杂案件查办力度，着力解决职权边界不清、衔接机制不畅、作用发挥不好等突出问题，促进严格规范公正文明执法，携手共建生物多样性保护安全环境。

四要持续加大普法宣传力度，为生物多样性保护营造舆论氛围。按照《北京市法治政府建设实施意见（2021-2025年）》相关要求，落实“谁执法谁普法”责任制，不断加强生物多样性保护宣传教育，形成政府加强引导、企业积极行动、公众广泛参与的行动体系。针对行业特点，组织开展“世界野生

动植物日”“北京市湿地日”“法律法规颁布日”“爱鸟周”“绿化美化宣传月”“12·4”国家宪法日等主题宣传活动，调动全社会广泛参与。开展法律进乡村、进社区、进企业、进校园、进公园、进市场等科普活动，印制发放图文并茂、形象直观的宣传品，让群众在耳濡目染中走进法律，增强公众保护意识。积极运用“互联网+法治宣传”手段进行普法，充分发挥“报、网、端、微、屏”于一体的全媒体法治传播作用，借助主流媒体和网络、微博、微信等新技术新手段普法，扩大法治

宣传教育覆盖面，努力营造良好的生态文明建设舆论氛围。

中国已踏上全面建设社会主义现代化国家的新征程，生物多样性保护任重而道远。我们作为基层园林绿化一线执法人员，要努力守护好首都的绿水青山，为共建地球生命共同体贡献力量，让习近平生态文明思想在京华大地落地生根、开花结果。

（本文作者系北京市园林绿化综合执法大队四级调研员）

